



Libertad y Orden

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO
(063)

Santiago de Cali, diez (10) de mayo de dos mil veintitrés (2023)

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 de 2023"

El Jefe del Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales de Colombia en ejercicio de la función policiva y sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y delegada mediante la Resolución 0476 de 2012 y

CONSIDERANDO

I. Competencia

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, por medio del cual se crea la Unidad Administrativa especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, le confiere la administración y el manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales (PNN) y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. A su vez, el Artículo 2 numeral 13 del presente Decreto, le otorga a Parques Nacionales Naturales de Colombia funciones policivas en los términos dispuestos por la ley.

II. Disposición que da origen al área protegida

Que el sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974, estas son: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde según la norma mencionada "a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo"

Que la Resolución No. 092 del 15 de 1968, crea y alindera el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**, y de tal forma establece en el artículo primero, literal a): "Con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a) **FARALLONES DE CALI**, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca". (La negrilla es propia).

Que el día 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 "Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali", el cual es el instrumento rector para la planificación

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 DE 2023"

del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo en el PNN Farallones de Cali.

III. Fundamento de la legalización e imposición de medidas preventivas

Que el 17 de enero de 1959 se expide la Ley 2 de 1959 sobre Economía Forestal de la Nación y Conservación de Recursos Naturales Renovables, la cual expresa en el artículo 13 que los Parques Nacionales Naturales en Colombia son consideradas aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos. De igual manera, consagra la prohibición de ciertas conductas, tales como: la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere convenientes para la conservación o embellecimiento de la zona.

Que el 18 de diciembre de 1974 se expide el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección del Medio Ambiente, el cual estipula en el artículo 332 que: "(...) Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones: a) De conservación: son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas; b) De investigación: son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país; c) De educación: son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas; d) De recreación: son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales; e) De cultura: son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y f) De recuperación y control: son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan. (El subrayado y la negrilla son fuera del texto original)

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una **Infracción en materia ambiental** es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes y frente a este aspecto se toma en cuenta que, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De tal manera que, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma ley, "**prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.**" A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin que proceda recurso alguno.

Al respecto, la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte o amenace con afectar el medio ambiente, produzca un daño irreversible, por tanto y en ese sentido, una vez conocido el hecho de oficio, a petición de parte o en flagrancia y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas; actuación que es facultada por el artículo 13 de la Ley 1333 y que se formaliza con la imposición de la medida preventiva mediante acto administrativo motivado.

"En los eventos de flagrancia que requieran la imposición de una medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos, se procederá a levantar un acta en la cual constarán los motivos que la justifican; la autoridad que la impone; lugar, fecha y hora de su fijación; funcionario competente, persona, proyecto, obra o actividad a la cual se impone la medida preventiva. El acta será suscrita por el presunto infractor o, si se rehusare a hacerlo, se hará firmar por un testigo. En el caso de que no sea factible la firma del acta por parte del presunto infractor o de un testigo, bastará con la sola suscripción por parte del funcionario encargado del asunto. De lo anterior deberá dejar la constancia respectiva."

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 DE 2023"

De igual forma, establece que a petición de parte o de oficio o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva se procederá a dar inicio al procedimiento sancionatorio, de conformidad al artículo 18 de la Ley 1333 de 2009. Una vez iniciado este procedimiento se notificará personalmente en los términos descritos en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Que conforme a lo anterior se tienen los siguientes:

HECHOS

PRIMERO: Mediante informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental radicado con el No. 20237570006472 del 10 de mayo de 2023 se reportó que, siendo las 12:40am del 6 de mayo de 2023, por parte de la EMCAR (Escuadrón Móviles de Carabineros), la Unidad Nacional Contra la Minería Ilegal y Antiterrorismo (UNIMIL), los cuales realizaban operativo en puesto de control y observación sobre el sector de Cuenca Cali, corregimiento Pepital, evidenciaron un vehículo identificado con placas GSP 862, marca Chevrolet Spark, dentro del Área Protegida y el cual pretendía ingresar elementos que contribuyen con la actividad de minería ilegal. El Grupo Operativo del PNN Farallones realizó el desplazamiento al lugar, con el fin de proceder con los respectivos procedimientos en un trabajo articulado con la Policía de la Subestación de Pichinde y Ejército Nacional.

Dicha infracción se ubicó en las siguientes coordenadas:

N	W	Altura
03° 26' 24,4"	76° 36' 7,2"	1570.3 msnm

SEGUNDO: al interior del vehículo se encontraron elementos que contribuyen con la actividad de minería ilegal, los cuales fueron decomisados y descritos a continuación:

- 02 pinpinas de gasolina con 15 galones cada uno aproximadamente.
- 1 pinpina de ACP, con 15 galones aproximadamente.
- 1 pala.
- 2 cajas de puntillas.
- 1 plástico.
- 1 lona verde.

TERCERO: el señor **CARLOS ANDRES SÁNCHEZ SOLARTE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.112.471.678, quien conducía el vehículo Chevrolet Spark, color blanco galaxia, modelo 2019, con placas GJP 862, con motor No. Z2182328HOAX0357, donde se encontraron los elementos decomisados, indica que su domicilio se encuentra en la calle 7 oeste No. 81d – 12b, barrio Melendez.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

DECRETO 2811 DE 1974, POR MEDIO DEL CUAL SE DICTA EL CÓDIGO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

El artículo 332 establece la definición de las actividades que pueden ser desarrolladas al interior de un parque nacional:

"Artículo 332. Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones:

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 DE 2023"

- a) **De conservación:** son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas; b) **De investigación:** son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país; c) **De educación:** son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas; d) **De recreación:** son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales; e) **De cultura:** son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y f) **De recuperación y control:** son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan."

DECRETO 1076 DE 2015 "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE"

Que el Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.2.1.15.1 consagra un catálogo de prohibiciones, que para el caso concreto corresponde traer a colación los siguientes numerales:

13. Llevar y usar cualquier clase de juegos pirotécnicos o portar sustancias inflamables no expresamente autorizadas y sustancias explosivas.

RESOLUCIÓN NO. 193 DEL 25 DE MAYO DE 2018 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN UNAS MEDIDAS DE CONTROL PARA MITIGAR PRESIONES ANTRÓPICAS EN EL PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI"

Que el **ARTÍCULO TERCERO** de esta resolución estipuló con más detalle la prohibición de ingreso de elementos y materiales de extracción de recursos naturales en el Parque Nacional Natural Farallones de Cali, indicando lo siguiente:

La fuerza pública y Parques Nacionales Naturales de Colombia adelantarán los operativos e incautación o decomiso de elementos con los que se pretendan adelantar actividades prohibidas al interior del Parques Nacional Natural Farallones de Cali. Sin perjuicio de las prohibiciones contempladas en el artículo No. 2.2.2.1.15.1 del Decreto Único 1076 de 2016, queda prohibido el ingreso al Parque Nacional Natural Farallones de Cali los siguientes materiales, elementos o animales asociados a la extracción o aprovechamiento de recursos naturales:

- *Sustancias tóxicas, químicas y explosivas.*
- **Aceites y combustibles. Motobombas y sus partes.**
- *Plantas eléctricas y sus partes. Motosierras y sus partes.*
- *Insumos agrícolas: fertilizantes, pesticidas, fungicidas, herbicidas y relacionadas, así como sustancias tóxicas o contaminantes.*
- *Especies de animales como: caballos, mulas, vacas, cerdos, chivos, gallinas, pollos, cuyes, entre otros.*
- **Materiales de construcción como: cemento, acero, arena, balastro, ladrillo, farol, perlones, tejas, en general todo material, elemento o herramienta relacionada con la construcción, adecuación y/o mejoramiento de infraestructuras incluyendo materiales para la construcción de casas prefabricadas.**
- *Elementos de obra blanca como: ventanas, puertas, vidrios, panel yeso, super-board, y relacionados. Carpas, menaje de cocina, bebidas alcohólicas y sustancias psicoactivas (Cursiva por fuera del texto).*

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 DE 2023"**CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN**

Con fundamento en el marco jurídico expuesto y las demás consideraciones, resulta claro que la extracción de material minero es una actividad que se encuentra expresamente prohibida por la normativa vigente, y adicionalmente, respecto de las áreas declaradas como Parques Nacionales Naturales no media excepción alguna que permita su ejecución, tal y como lo consagra el Código de Minas.

Ahora bien, la ley también impide que a estas zonas se introduzcan **Aceites y combustibles y elemento o herramienta relacionada con la construcción**, particularmente, la Resolución 193 de 2018 en su artículo 3, hace alusión expresa a la prohibición respecto de los elementos anteriormente mencionados. Frente a dicha norma, es pertinente reiterar que surgió como respuesta al alto índice de presiones antrópicas que se estaban presentando dentro de la jurisdicción del área protegida y, previo estudio técnico, se determinó la adopción de una serie de medidas que debían ser acogidas de manera inmediata.

Que en este orden de ideas, los hechos presentados en el presente Acto evidencian la ejecución de acciones prohibidas por parte del señor **CARLOS ANDRES SÁNCHEZ SOLARTE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.112.471.678 quien se conoce como dueño del vehículo encontrado al interior del área protegida.

Que por consiguiente, el Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- LEGALIZAR LA MEDIDA PREVENTIVA DE DECOMISO impuesta en flagrancia radicada con el No. 20237570006472 del 10 de mayo de 2023, en contra del señor **CARLOS ANDRES SÁNCHEZ SOLARTE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.112.471.678, medida consistente en el decomiso de los siguientes elementos:

- 1 pala.
- 2 cajas de puntillas.
- 1 plástico.
- 1 lona verde.

Estas actividades que se vienen realizando en el sector Cuenca Cali, corregimiento Pepital, al interior del PNN Farallones de Cali, en las coordenadas geográficas N 03° 26' 24,4" W 76° 36' 7.2" a una altura de 1570 metros sobre el nivel del mar.

Lo anterior por ir en contra de lo preceptuado en la Resolución No. 092 del 15 de julio de 1968 y el Decreto 1076 de 2015.

ARTÍCULO SEGUNDO.- ENTREGAR al Ejército Nacional, las dos (2) pimpinas de gasolina, con un contenido aproximado de treinta (30) galones y una (01) pinpina de ACP, con 15 galones aproximadamente, para su uso en las labores de vigilancia en el área protegida.

ARTÍCULO TERCERO.- TENER como documentación contentiva del expediente la siguiente:

1. Acta de medida preventiva en flagrancia.
2. Informe de prevención, vigilancia y control radicado con el No. 20237570006472 del 10 de mayo de 2023.
3. Registro fotográfico anexo al informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido del presente acto administrativo al señor **CARLOS ANDRES SANCHEZ SOLARTE**.

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 021 DE 2023"

ARTÍCULO QUINTO.- CONTRA el presente Auto no procede ningún recurso alguno, conforme el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en Santiago de Cali, a los diez (10) días del mes de mayo de dos mil veintitrés (2023).

COMUNÍQUESE, Y CÚMPLASE

Mario Alexander Madrid Ordoñez
MARIO ALEXANDER MADRID ORDÓNEZ

Jefe de Área Protegida PNN Uramba Bahía Málaga con asignación de Funciones de Director Territorial Pacífico

Proyectó: VACERO – Profesional Jurídica DTPA *[Signature]*