

## AUTO NÚMERO 423 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2023

### “POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO-0032-2022 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

La Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las establecidas en el numeral 14 del artículo 13 del Decreto 3572 de 2011, la Resolución No. 092 de 2011 y

#### CONSIDERANDO:

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Que el artículo 1º del Decreto 3572 de 2011, enuncia la creación de Parques Nacionales Naturales de Colombia, como un órgano del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998. Este organismo del nivel central está adscrito al sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 13 ibídem, enuncia las funciones de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de la Parques Nacionales Naturales de Colombia, a su vez en numeral 14 de este artículo le autoriza expresamente para “Adelantar los trámites administrativos ambientales y proyectar los actos administrativos a que haya lugar, para el otorgamiento de permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y seguimiento ambiental, para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema de Parques Nacionales, así como para el registro de las Reservas Naturales de la Sociedad Civil”. Subrayado fuera de texto.

Que por intermedio de la Resolución Nº 092 de 2011, la Directora General de Parques Nacionales Naturales de Colombia delega una función y dicta otras disposiciones, entre tanto el artículo segundo ibídem dispone “ARTICULO SEGUNDO: Delegar en el Subdirector de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas la función de otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables asociados al Sistema de Parques Nacionales Naturales, y el registro de Reservas Naturales de la Sociedad Civil (...)” Subrayado fuera de texto.

Que dentro de las funciones asignadas a Parques Nacionales Naturales de Colombia y compiladas en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en el Libro 1, Parte 1, Título 2, Artículo 1.1.2.1.1, se encuentra en el Numeral 7: “Otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las áreas del Sistema Parques Nacionales Naturales y emitir concepto en el marco del proceso de licenciamiento ambiental de proyectos, obras o actividades que afecten o puedan afectar las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, conforme a las actividades permitidas por la Constitución y la Ley”.

## AUTO NÚMERO 423 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2023

### "POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO-0032-2022 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que a su vez soportado en las funciones conferidas a esta Entidad, se expidió la Resolución No. 396 del 5 de octubre de 2015, modificada por la Resolución No. 543 del 27 de diciembre de 2018 "Por la cual se regula la actividad de realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y su uso posterior, y se adoptan otras determinaciones".

Que el artículo 5° de la Resolución No. 396 del 5 de octubre de 2015, modificada por la Resolución No. 543 del 27 de diciembre de 2018, estableció el procedimiento que debe seguirse para el otorgamiento de permisos para la realización de obras audiovisuales y toma de fotografías en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

#### I. DEL PERMISO OTORGADO

Mediante la Resolución No. 229 del 5 de diciembre de 2022, Parques Nacionales Naturales de Colombia otorgó permiso para toma de fotografías al señor **CHRISTIAN ESCOBAR MORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.999.122, con el fin de ejecutar el proyecto denominado "*Banco de imágenes de la cooperación Sur-Sur y Triangular*", a desarrollarse al interior del Parque Nacional Natural Gorgona los días comprendidos entre el **6 y el 9 de diciembre de 2022** en los sitios relacionados en el título "*SITIOS HABILITADOS PARA LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO*" del concepto técnico No. 20222300349271.

La anterior decisión, fue notificada vía electrónica el 5 de diciembre de 2022, de conformidad a lo establecido en el artículo 6° de la providencia antes descrita, y los parámetros establecidos en los artículos 53 y subsiguiente de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y en consecuencia quedó ejecutoriada el 21 de diciembre de 2022.

#### II. SEGUIMIENTO AL PERMISO OTORGADO

En virtud del seguimiento realizado al permiso otorgado con la Resolución No. 229 del 5 de diciembre de 2022, el Grupo de trámites y evaluación Ambiental de la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de esta Entidad emitió el Concepto Técnico No. 20232300001976 del 11 de octubre de 2023, del cual es preciso traer a colación lo siguiente:

#### **"ANTECEDENTES"**

1. La Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas emitió la Resolución No. 229 del 5 de diciembre de 2022, "POR MEDIO DE LA CUAL SE OTORGA UN PERMISO PARA TOMA DE FOTOGRAFÍAS EN EL PARQUE NACIONAL NATURAL GORGONA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES - EXPEDIENTE PFFO-0032-2022".
2. El 5 de diciembre de 2022, se notificó la Resolución de otorgamiento al buzón electrónico: *jacintatrobo@gmail.com*, y a *christian.escobarmora@gmail.com*. Donde se informó en los artículos dos, tres y cuatro que el titular del permiso debía cumplir con estas obligaciones, lo anterior, de acuerdo al concepto técnico emitido para el caso, así como lo dispuesto en la Resolución No. 007 de 2018.
3. El 17 de enero de 2023, por medio del memorando No. 20232300009261 se solicitó al Grupo de Gestión Financiera - GGF realizar el seguimiento administrativo a los cobros generados en la Resolución de otorgamiento.
4. El 27 de febrero de 2023, mediante el oficio No. 20232300040071 se solicitó al usuario el cumplimiento de obligaciones pendientes.
5. El 27 de febrero de 2023, a través del memorando No. 20232300001173 se solicitó al AP el informe de seguimiento en campo al permiso otorgado.

#### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

## AUTO NÚMERO 423 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2023

### "POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO-0032-2022 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

El 6 de diciembre de 2022, por medio del radicado No. 20224600170382 el usuario remitió soporte de pago por concepto de seguimiento.

El 9 de marzo de 2023, a través de los radicados No. 20234600024162 y 20234600024152 el usuario remitió material fílmico.

El 13 de marzo de 2023, por medio del memorando No. 20232300009261 el Grupo de Gestión Financiera de la entidad informó el cumplimiento del artículo segundo de la resolución de otorgamiento.

El 28 de febrero de 2023, mediante el memorando No. 20232300001173 el AP informó del cumplimiento de obligaciones correspondientes al seguimiento en campo y envió evidencia de fotos tomadas en el AP, listado de asistencia socialización inicial y final.

#### CONCEPTO

Conforme con los requerimientos exigidos en los artículos 2, 3 y 4 de la Resolución No. 229 del 5 de diciembre de 2022, y una vez realizado el seguimiento administrativo al expediente PFFO 032-22, se considera VIABLE su archivo, en razón de la verificación del cumplimiento de las obligaciones impuestas al solicitante."

### III. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 8º que "Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación".

El artículo 79 ibídem, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano y dispone que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

En el mismo sentido, el artículo 80 ibídem señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Así mismo señala que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Por otro lado, La Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en su artículo 3º, señala los principios orientadores de las actuaciones administrativas, de la siguiente manera:

"ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

(...)

11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.

12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos,

## AUTO NÚMERO 423 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2023

### "POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO-0032-2022 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

*procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*

*13. En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas.  
(...)"*

Igualmente, el artículo 306 ibídem establece:

**"ARTÍCULO 306. ASPECTOS NO REGULADOS.** *En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo."*

Es necesario indicar que el Código de Procedimiento Civil fue derogado por la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 "Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras Disposiciones", en los términos establecidos en el artículo 626; por lo tanto, en los aspectos que no estén regulados en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, debe hacerse remisión a las disposiciones del Código General del Proceso.

Es por esto que, cuando se determine la procedencia del archivo de un expediente, es necesario remitirse al artículo 122 del Código General del Proceso que señala: " *El expediente de cada proceso concluido se archivará (...) La oficina de archivo ordenará la expedición de las copias requeridas y efectuará los desgloses del caso*".

Es importante precisar que, de conformidad con el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual determina que " *Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos: 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque. (...)*", resulta conducente disponer la procedencia del recurso de reposición contra el presente proveído, toda vez que la decisión que se está adoptando impide que se continúe con la actuación administrativa, convirtiéndose en un acto administrativo que ostenta la condición de definitivo, toda vez que pone término al asunto objeto de estudio o pone fin al proceso administrativo.

Así las cosas, una vez revisada la documentación obrante en el expediente PFFO-0032-2022 contentivo del procedimiento administrativo ambiental en cuestión y conforme a lo establecido en el sentido se habrían surtido todas las etapas procesales y no quedaría pendiente adelantar algún tipo de actuación administrativa.

Por lo anterior, Parques Nacionales Naturales de Colombia procederá a declarar el archivo definitivo del expediente, en donde reposan las actuaciones administrativas surtidas durante el trámite. Lo anterior, en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Entidad, tendientes a evitar el desgaste administrativo y las acciones sucesivas y de seguimiento del expediente.

En mérito a lo anteriormente expuesto, la Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales de Colombia,

**DISPONE:**

**AUTO NÚMERO 423 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2023**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE PFFO-0032-2022 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

**Artículo 1.** Ordenar el Archivo del Expediente **PFFO-0032-2022**, contentivo del permiso para toma de fotografías, otorgado al señor **CHRISTIAN ESCOBAR MORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.999.122, el cual tenía la finalidad de desarrollar el proyecto denominado "*Banco de imágenes de la cooperación Sur-Sur y Triangular*" en el Parque Nacional Natural Gorgona, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

**Artículo 2.** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **CHRISTIAN ESCOBAR MORA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.999.122, bajo los parámetros establecidos en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

**Artículo 3.** El encabezamiento y la parte resolutive del presente Auto deberán ser publicados en la Gaceta Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia para los fines establecidos en los artículos 70 y 71 de la Ley 99 de 1993.

**Artículo 4.** Contra la presente decisión procede el recurso de reposición, el cual podrá interponerse de forma personal y por escrito dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de su notificación, ante la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales, conforme al artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ley 1437 de 2011, en los términos establecidos en los artículos 77 ibídem.

Dado en Bogotá, D.C., a los veintitrés (23) días del mes de octubre de 2023.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO**

Subdirectora de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas

**Elaboró:**

María Fernanda Losada Villarreal  
Abogada contratista GTEA - SGM

**Revisó y aprobó:**

Guillermo Alberto Santos Ceballos  
Coordinador GTEA-SGM

**Expediente:** PFFO-0032-2022