

**PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA****AUTO NÚMERO  
(155)**

Santiago de Cali, treinta (30) de noviembre de dos mil veintitrés (2023)

**"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NO. 003 DE 2019"**

El Director Territorial Pacífico de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales de Colombia (en adelante "Parques Nacionales Naturales de Colombia"), en ejercicio de la función sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y:

**CONSIDERANDO****1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo establece: "*Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades*".

Que en este orden de ideas, y de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, a salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

**2. COMPETENCIA**

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 "*Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones*" le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1. del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad administrativa especial adscrita al sector ambiente y desarrollo sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Igualmente, en el Decreto en el artículo 2, numeral 13 se establece que le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y **sancionatorias** en los términos fijados por la ley.

Que de acuerdo con el artículo 2.2.2.1.16.1. del Decreto 1076 de 2015, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia, en aras de garantizar el

**"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NO. 003 DE 2019"**

cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en dicho Decreto. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma ibídem establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables (en adelante "CNRNR") y del numeral 13 del artículo 2° del Decreto 3572 de 2011.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, el artículo quinto, se otorga la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.

**3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA**

Que el Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del CNRNR.

Que el Sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y **parque nacional**. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada, *"a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo"*.

Que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional, pues por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables, y por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el CNRNR. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Código ibídem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del CNRN y sus reglamentos contenidos en el Decreto 622 de 1977 hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente, en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI (en adelante "**PNN Farallones de Cali**"). Que dicha Resolución, en el literal a del Artículo Primero indica: *"Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca"*.

Que el día 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 "*Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali*", el cual es el instrumento rector para la

**“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NO. 003 DE 2019”**

planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior del mismo.

Que conforme a lo acontecido en el marco del expediente No. 003 de 2019, se tienen los siguientes:

**HECHOS**

**PRIMERO:** El día 20 de febrero de 2019, el grupo operativo del PNN Farallones de Cali realizó recorrido de Prevención, Vigilancia y Control en la finca “El Antojo”, ubicada en la vereda de “El Otoño”, corregimiento de Villacarmelo, evidenciando la construcción de una infraestructura en guadua redonda, con un avance del 40% y una dimensión aproximada de 70 mts<sup>2</sup>, así como materiales de construcción consistentes en guadua y caña menuda.

**SEGUNDO:** Al momento del recorrido se encontraba presente el encargado de la finca quien manifestó que la dueña de la misma era la Sra. Nayibe Álvarez, de igual forma los integrantes del grupo operativo le solicitaron al mayordomo que suspendiera toda actividad de construcción.

**TERCERO:** El día 21 de febrero de 2019, el grupo operativo realizó recorrido de seguimiento a las labores de construcción, encontrando 35 bultos de cemento. Por lo tanto procedieron a imponer medida preventiva en flagrancia de decomiso y, asimismo, solicitaron una vez más no continuar con la obra.

**CUARTO:** A partir de los hechos anteriormente relacionados, la jefatura del PNN Farallones de Cali impuso medida preventiva de suspensión de obra o actividad y decomiso mediante la expedición del Acto Administrativo No. 002 del 26 de febrero de 2019.

**QUINTO:** En el expediente 003 de 2019, reposan una serie de fotografías por medio de las cuales se busca evidenciar que la infraestructura ya existía desde años atrás y que, por ende, no obedece a la construcción de un kiosko nuevo.

**SEXTO:** El día 16 de julio el grupo operativo realizó nuevamente recorrido de verificación en la zona, evidenciando que la obra no fue continuada. De igual forma, indicaron que a partir de la información obtenida en campo la infracción no fue cometida por la Sra. Nayibe Álvarez y el Sr. José Ferney Narváez, a quienes le impusieron la medida preventiva, si no por el Sr. Alfredo Meneses.

**SÉPTIMO:** Actualmente, esta Entidad desconoce el número de identificación, datos de domicilio y de contacto de la Sra. Nayibe Álvarez y el Sr. José Ferney Narváez.

**4. FUNDAMENTOS DEL LEVANTAMIENTO DE MEDIDA PREVENTIVA**

La Constitución Política de Colombia dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioro al medio ambiente. En este sentido, establece que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución”*, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas y, para ello, se vale de entidades investidas de autoridad sancionatoria para imponer y ejecutar medidas preventivas; lo anterior, se fundamenta en el artículo 2° de la Ley 1333 de 2009, la cual señala que:

*“El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia,*

**"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NO. 003 DE 2019"**

*estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades."*

En este mismo sentido, la ley *ibidem* establece en el artículo 5° que una infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño, se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma Ley, prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, a su vez, se caracterizan por ser transitorias y generar efectos inmediatos, sin que sea procedente interponer recurso alguno en contra de las mismas.

De igual forma, el artículo 35 de la Ley en mención dispone que las "**medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron**"(Negrilla fuera de texto). Lo anterior, implica que al imponerse una medida preventiva, la autoridad ambiental deberá establecer las condiciones a cumplir para que se pueda hacer efectivo su levantamiento y realizar seguimiento al estado de las actividades objeto de la misma.

**5. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN**

Impuesta la medida preventiva de suspensión de actividad y de decomiso, se logró corroborar que la construcción del kiosco fue detenida por los presuntos infractores, cumpliendo así con lo dispuesto en el Acto Administrativo No. 002 del 26 de febrero de 2019.

De otra parte es importante mencionar que el cemento decomisado, con el fin de evitar la continuidad de la construcción del kiosco, es un producto caducable (percedero) toda vez que su fecha de vencimiento oscila entre los 30 días en obra y 1 año cuando es estibado en silos metálicos con cierre hermético. En este orden de ideas, esta autoridad ambiental no cuenta con espacios de almacenamiento que permitan extender la vida útil de dicho material por lo que, en observancia de lo dispuesto en el párrafo 3° del artículo 13 de la Ley 1333 de 2009<sup>1</sup>, se ordenará la disposición final del mismo, bajo el entendido de que la actuación administrativa cumplió su fin el cual era prevenir la consolidación de impactos ambientales al interior del Área Protegida.

Con fundamento en las consideraciones que anteceden, se puede afirmar que han desaparecido las causas que dieron origen a la expedición del Auto No.002 del 26 de febrero de 2020 y, con base en lo anterior, el Director de la Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales:

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- LEVANTAR** la medida de suspensión de actividad impuesta a través del Sra. Acto Administrativo No. 002 del 26 de febrero de 2019 a la Sra. Nayibe Álvarez y el Sr. José Ferney Narváez, personas de las cuales se desconoce su número de identidad.

**Parágrafo único.** Ordenar la disposición final de los 35 bultos de cemento, decomisados mediante el dispuesto en el artículo segundo del Acto Administrativo No. 002 del 26 de febrero de 2019.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- ARCHIVAR** el presente expediente, el cual se identifica internamente con el consecutivo No. 003 de 2019, una vez sean agotadas todas las diligencias dispuestas en el presente Acto Administrativo.

<sup>1</sup> **ARTÍCULO 13.** Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. (...)

**PARÁGRAFO 3°.** En el evento de decomiso preventivo se deberán poner a disposición de la autoridad ambiental los individuos y especímenes aprehendidos, productos, medios e implementos decomisados o bien, del acta mediante la cual se dispuso la destrucción, incineración o entrega para su uso o consumo por tratarse de elementos que representen peligro o percederos que no puedan ser objeto de almacenamiento y conservación, en los términos del artículo 49 de la presente ley.

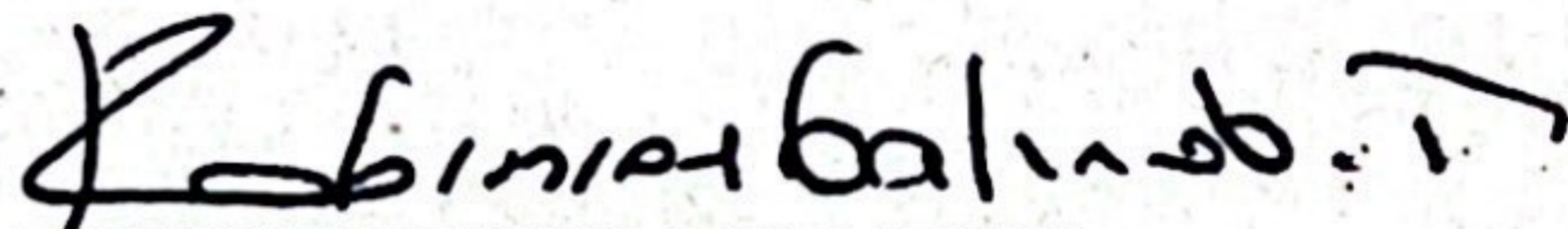
**"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NO. 003 DE 2019"**

**ARTICULO TERCERO.- PUBLICAR** el contenido del presente acto administrativo en la Gaceta Ambiental de la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

**ARTICULO CUARTO.- CONTRA** el presente Auto no procede recurso alguno.

Dado en Santiago de Cali, el treinta (30) de octubre de dos mil veintitrés (2023).

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**ROBINSON GALINDO TARAZONA**

**Director**

**Territorial Pacífico Parques Nacionales Naturales de Colombia**

Proyectó: Ana Maria Lañas - Profesional Jurídica. DTPA. 