



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO (016)

Santiago de Cali, siete (07) de marzo de dos mil veinticuatro
(2024)

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023”

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales de Colombia (en adelante “Parques Nacionales Naturales de Colombia”), en ejercicio de la función sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y:

CONSIDERANDO

1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo establece: *“Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades”*.

Que en este orden de ideas, y de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante, lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, a salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

2. COMPETENCIA

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 *“Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”* le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023”

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1. del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad administrativa especial adscrita al sector ambiente y desarrollo sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Igualmente, en el mismo decreto, en el artículo 2, numeral 13 se establece que le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y **sancionatorias** en los términos fijados por la ley.

Que de acuerdo con el artículo 2.2.2.1.16.1. del Decreto 1076 de 2015, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia, en aras de garantizar el cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en dicho Decreto. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma ibídem establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables (en adelante “CNRNR”) y del numeral 13 del artículo 2º del Decreto 3572 de 2011.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, se le otorgó la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieren. Asimismo, se dispuso que los Jefes de Área Protegida en materia sancionatoria conocerán de la imposición de medidas preventiva y la legalización de las mismas en caso de haber sido conocida la infracción en flagrancia del área a su cargo.

3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA

Que el Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del CNRNR.

Que el Sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y **parque**

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023”

nacional. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada, *“a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo”*.

Que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional, pues, por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables, y por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el CNRNR. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Código ibídem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del CNRN y sus reglamentos contenidos en el Decreto 622 de 1977 hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente, en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI (en adelante **“PNN Farallones de Cali”**). Que dicha Resolución, en el literal a) del Artículo Primero indica: *“Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca”*.

Que el día 26 de enero de 2007 se expidió la Resolución No. 049 *“Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali”*, el cual constituye el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior del mismo.

Que conforme a lo acontecido en el marco del expediente No. 007 de 2023, se tienen los siguientes:

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023"

HECHOS

PRIMERO. Que el día 12 de abril de 2023, operarios del PNN Farallones de Cali, realizaban actividades de Prevención, Vigilancia y Control – PVC en el cruce que conduce a la cabecera de los corregimientos de Pichindé y Los Andes. Dicho operativo se realizó en las coordenadas que se describen a continuación:

N	W	Altura
3°26'4.8"	76°36'47.45"	1.571 msnm

SEGUNDO. Que, en el marco de las actividades anteriormente descritas, detuvieron al Señor **FERLADI ABELARDO COLLAZOS ORTEGA**, quien se encontraba ingresando materiales de construcción al área protegida del PNN Farallones de Cali.

TERCERO. Que los operarios del PNN Farallones de Cali le explicaron al Sr. Collazos que el ingreso de materiales de construcción a las áreas declaradas Parques Nacionales se encuentra prohibido. Por tal motivo, el Sr. Collazos exhibió un concepto de Parques Nacionales Naturales que otorgaba permiso de adecuación con radicado No 20212300026191. No obstante, el personal del PNN Farallones de Cali, concluyó que el mismo se encontraba vencido.

CUARTO. Que, con respecto al vencimiento del permiso de adecuación, el señor COLLAZOS manifestó haber enviado solicitud de renovación de permiso, mediante correo electrónico el 09 de abril de 2023.

QUINTO. Que, ante el concepto favorable de permiso de adecuación, emitido por Parques Nacionales Naturales, se llega al acuerdo con el señor COLLAZOS ORTEGA; el cual, versaría sobre permitir el ingreso de los materiales que se encontraban autorizados en el permiso vencido, y que, con respecto a los materiales que excedieran lo permitido serían decomisados.

SEXTO. Conforme a lo anterior, se procedió a levantar acta de medida preventiva consistente en el decomiso de los elementos que excedían lo autorizado en el permiso.

SÉPTIMO. Que los elementos decomisados fueron:

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD	ESTADO	MARCA
BULTOS DE CEMENTO	04	Unidad	Bueno	SAN MARCOS

OCTAVO. Que el 17 de abril de 2023 se emitió el Auto 038 de 2023, "POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA – IMPUESTA EN FLAGRANCIA CONSISTENTE EN EL DECOMISO PREVENTIVO

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023”

DE BULTOS DE CEMENTO EN CONTRA DEL SEÑOR FERLADI ABELARDO COLLAZOS ORTEGA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 007 – 2023”. Este acto administrativo se publicó el 21 de abril 2023 y se desfijó el 05 de mayo de 2023.

4. FUNDAMENTOS DEL LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

La Constitución Política de Colombia dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioro al medio ambiente. En este sentido, establece que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución”*, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas y, para ello, se vale de entidades investidas de autoridad sancionatoria para imponer y ejecutar medidas preventivas; lo anterior, se fundamenta en el artículo 2º de la Ley 1333 de 2009, la cual señala que:

“El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.

En este mismo sentido, la ley ibídem establece en el artículo 5º que una infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño, se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma Ley, prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, a su vez, se caracterizan por ser transitorias y generar efectos inmediatos, sin que sea procedente interponer recurso alguno en contra de las mismas.

De igual forma, el artículo 35 de la Ley en mención dispone que las *“medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron”*. Lo anterior, implica que, al imponerse una medida

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023”

preventiva, la autoridad ambiental deberá establecer las condiciones a cumplir para que se pueda hacer efectivo su levantamiento y realizar seguimiento al estado de las actividades objeto de la misma.

5. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

El Auto 038 del 17 de abril de 2023 impuso medida preventiva consistente en el decomiso preventivo de elementos utilizados para actividades de construcción dentro del PNN Farallones de Cali. Ahora bien, los elementos decomisados fueron (04) cuatro bultos de cemento que excedían el listado ya autorizado para realizar las adecuaciones. Lo cual, el Sr. Collazos manifestó comprender.

Con fundamento en las consideraciones que anteceden, se puede afirmar que se cumplieron los requisitos para el levantamiento de la medida preventiva; así como la desaparición de las causas que dieron origen a la imposición de la medida preventiva del Auto núm. 038 de 2023 en el marco del proceso sancionatorio ambiental núm. 007 de 2023; con base en lo anterior, el jefe del Área Protegida Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales de Colombia:

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. – LEVANTAR la medida preventiva consistente en el decomiso preventivo de los elementos citados a continuación, impuesta a través del Auto núm. 038 de 2023, en contra FERLADI ABELARDO COLLAZOS ORTEGA, identificado con la cedula de ciudadanía No 16.930.667.

ARTÍCULO SEGUNDO. ORDENAR LA DESTRUCCIÓN de los siguientes elementos decomisados preventivamente, y, elaborar la correspondiente acta, conforme lo dispone el artículo 38 de la Ley 1333 de 2008:

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD	ESTADO	MARCA
BULTOS DE CEMENTO	04	Unidad	Bueno	SAN MARCOS

ARTÍCULO TERCERO. – ARCHIVAR definitivamente el presente expediente, el cual se identifica con el consecutivo núm. 007 de 2023, una vez sean agotadas todas las diligencias dispuestas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. – PUBLICAR el contenido del presente acto administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. – CONTRA el presente Auto no procede recurso alguno.

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 007 DE 2023"

Dado en Santiago de Cali, el siete (07) de marzo de dos mil veinticuatro (2024).

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Hector F. Gómez B

HÉCTOR FABIO GÓMEZ BOTERO

Jefe de Área Protegida
Parques Nacional Natural Farallones de Cali

Elaboró:

Ana María Lañas
Abogada
DTPA

Revisó:

Ana María Lañas
Abogada
DTPA

Aprobó:

Héctor Fabio Gómez B.
Jefe de Área
PNN Farallones de Cali