

**RESOLUCIÓN NÚMERO: 20247660009303  
DE 16-04-2024**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA  
IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN CONTRA DEL SEÑOR NICOMEDES  
GOMEZ Y OTROS, CONSISTENTE EN AMONESTACION ESCRITA Y SE  
TOMAN OTRAS DETERMINACIONES EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE 011  
DE 2024”**

EL JEFE DEL PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI EN EJERCICIO DE LA FUNCIÓN POLICIVA Y SANCIONATORIA QUE LE HA SIDO CONFERIDA MEDIANTE LA LEY 1333 DE 2009, EL DECRETO 3572 DE 2011 Y DELEGADA MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 0476 DE 2012 y

**CONSIDERANDO:**

**I. COMPETENCIA.**

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, por medio del cual se crea la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, le confiere la administración y el manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales (PNN) y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. A su vez, el Artículo 2 numeral 13 del presente Decreto, le otorga a Parques Nacionales Naturales de Colombia funciones policivas en los términos dispuestos por la ley.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia y publicada en el diario oficial el día 5 de marzo de 2013, se le atribuye la potestad a los Jefes de Área Protegida de los Parques Nacionales Naturales en materia sancionatoria, para conocer de la legalización de las medidas preventivas impuestas en caso de flagrancia en el área del sistema a su cargo, y de la imposición de medidas preventivas previa comprobación de los hechos, mediante Acto Administrativo motivado.

**II. Disposición que da origen al área protegida.**

Que en enero de 1959 se expide la Ley 2 de 1959 sobre Economía Forestal de la Nación y Conservación de Recursos Naturales Renovables, la cual expresa en el artículo 13 que los Parques Nacionales Naturales en Colombia son consideradas aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos. De igual manera, consagra la prohibición de ciertas conductas, tales como; la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas

que el Gobierno Nacional considere convenientes para la conservación o embellecimiento de la zona.

Que el sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974, estas son: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos de la presente Resolución resulta relevante, corresponde según la norma mencionada "a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo"

Que mediante la Resolución No. 092 del 15 de 1968, se crea y alindera el **PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI (De ahora en adelante PNN Farallones de Cali)**, Artículo Primero, literal a), que reza: "Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: **a) FARALLONES DE CALI**, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca". (El subrayado y la negrilla son propios).

Que el día 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 "Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali", el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo en el PNN Farallones de Cali.

### **III. Fundamento de la imposición de medidas preventivas.**

Que el 17 de enero de 1959 se expide la Ley 2 de 1959 sobre economía Forestal de la nación y Conservación de Recursos Naturales Renovables, la cual expresa en el artículo 13 que los Parques Nacionales Naturales en Colombia son consideradas aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos. De igual manera, consagra la prohibición de ciertas conductas, tales como: la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere convenientes para la conservación o embellecimiento de la zona.

Que el 18 de diciembre de 1974 se expide el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección del Medio Ambiente, el cual estipula en el artículo 332 que: "( ... ) **Las actividades permitidas en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones: a) De conservación: son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los**

**ecosistemas; b) De investigación: son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país; c) De educación: son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas; d) De recreación: son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales; e) De cultura: son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y f) De recuperación y control: son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan.** (El texto subrayado y la negrilla son fuera del texto original)

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una Infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes y frente a este aspecto se toma en cuenta que, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De tal manera que, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma ley, "prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana." A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin que proceda recurso alguno.

Al respecto, la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte o amenace con afectar el medio ambiente, produzca un daño irreversible, por tanto y en ese sentido, una vez conocido el hecho de oficio, a petición de parte o en flagrancia y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas; actuación que es facultada por el artículo 13 de la Ley 1333 y que se formaliza con la imposición de la medida preventiva mediante acto administrativo motivado.

*"En los eventos de flagrancia que requieran la imposición de una medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos, se procederá a levantar un acta en la cual constarán los motivos que la justifican; la autoridad que la impone; lugar, fecha y hora de su fijación; funcionario competente, persona, proyecto, obra o actividad a la cual se impone la medida preventiva. El acta será suscrita por el presunto infractor o, si se rehusare a hacerlo, se hará firmar por un testigo. En el caso de que no sea factible la firma del acta por parte del presunto infractor o de un testigo, bastará con la sola suscripción por parte del funcionario encargado del asunto. De lo anterior deberá dejar la constancia respectiva".*

De la misma manera, el procedimiento dispone en su artículo 15 de la Ley 1333 de 2009, para la imposición de medidas preventivas en caso de flagrancia.

De igual forma, establece que a petición de parte o de oficio o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva se procederá a dar inicio al procedimiento sancionatorio, de conformidad al artículo 18 de la Ley 1333 de 2009. Una vez iniciado este procedimiento se notificará personalmente en los términos descritos en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Que conforme a lo anterior se tienen los siguientes;

#### **IV. HECHOS**

**PRIMERO:** El día 13 de abril de 2024, aproximadamente a las 9:00pm, ingreso el señor **Nicomedes Gómez Mina**, a zonas no habilitadas del área protegida, con un grupo de personas, quienes salieron el día 14 de abril, aproximadamente a las 8:15pm. De esta situación se percataron los miembros del equipo operativo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali, quienes estaban realizando puesto de control en un sector del área protegida.

**SEGUNDO:** El grupo operativo del PNN Farallones de Cali, realizo la correspondiente indagación a el señor Gómez, quien afirmo que ingreso a la zona de los picos en modo asalto, con ocho (8) personas más, de ellas fueron identificadas Juan Carlos Cardona García, Jhonn Geider Barona Carabali, Nelson Eduardo Meneses Pajoy, Edna Katherine Vásquez García y Lina Marcela González Mosquera.

El lugar donde fueron indagados los presuntos infractores, se ubica en las siguientes coordenadas:

<b>N</b>	<b>W</b>	<b>Corregimiento</b>	<b>Sector</b>	<b>Vereda</b>
3° 19' 49.3 "	76 ° 38' 15.3"	Pance	El pato	Pance

**TERCERO:** El equipo operativo del Parque, les advirtió a los presuntos infractores las prohibiciones de ingresar a zonas no habilitadas que se tienen al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali y la obligatoriedad de suspender en forma inmediata la actividad, imponiéndoles una amonestación como medida preventiva en flagrancia, teniendo en cuenta lo confesado por el grupo.

#### **V. FUNDAMENTOS JURÍDICOS.**

##### **A. LEY 2 DE 1959 "SOBRE ECONOMÍA FORESTAL DE LA NACIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES**

Que la ley 2, en el artículo 13 dispone: Con el objeto de conservar la flora y fauna nacionales, declararse "Parques Nacionales Naturales" aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimite y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos **y en las cuales quedará prohibida la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la**

***caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere conveniente para la conservación o embellecimiento de la zona. "Negrilla y cursiva fuera de texto"***

Dentro de estos parques pueden crearse reservas integrales biológicas, en los casos en que ello se justifique a juicio del Ministerio de Agricultura y de la Academia de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.

**PARAGRAFO.** Los nevados y las áreas que los circundan se declaran "Parques Nacionales Naturales". El Instituto Geográfico "Agustín Codazzi", a solicitud del Ministerio de Agricultura, establecerá los límites de estas áreas circundantes y elaborará los planos respectivos, así como los de los otros Parques Nacionales Naturales que decreta el Gobierno Nacional en obediencia de la presente Ley.

**B. DECRETO 2811 DE 1974 "POR EL CUAL SE DICTA EL CÓDIGO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE".**

Que el 18 de diciembre de 1974 se expide el Decreto 2811 de 1974, el cual estipula en el artículo 332 que:

**Artículo 332.** Las **actividades permitidas** en las áreas de Sistemas de Parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones:

**a) De conservación:** son las actividades que contribuyen al mantenimiento en estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas;

**b) De investigación:** son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país;

**c) De educación:** son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas;

**d) De recreación:** son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del Sistema de Parques Nacionales;

**e) De cultura:** son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y

**f) De recuperación y control:** son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan. **(Negrilla y subrayado fuera del texto).**

**C. DECRETO 1076 DE 2015 "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE".**

Que el Decreto 1076 de 2015, en su artículo **2.2.2.1.15.2**. Consagra un catálogo de prohibiciones, las cuales se relacionan a continuación:

**ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2.** *Prohibiciones por alteración de la organización. Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:*

1. *Portar armas de fuego y cualquier implemento que se utilice para ejercer actos de caza, pesca y tala de bosques, salvo las excepciones previstas en los numerales 9o y 10o del artículo anterior.*
2. *Vender, comerciar o distribuir productos de cualquier índole, con excepción de aquellos autorizados expresamente.*
3. *Promover, realizar o participar en reuniones no autorizadas por Parques Nacionales Naturales de Colombia*
4. *Abandonar objetos, vehículos o equipos de cualquier clase.*
5. *Hacer discriminaciones de cualquier índole.*
6. *Hacer cualquier clase de propaganda, no prevista en la regulación de que trata el artículo 2.2.2.1.10.1. numeral 14 del presente capítulo.*
7. *Embriagarse o provocar y participar en escándalos.*
8. *Transitar con vehículos comerciales o particulares fuera del horario y ruta establecidos y estacionarlos en sitios no demarcados para tales fines.*
9. *Tomar fotografías, películas o grabaciones de sonido, de los valores naturales para ser empleados con fines comerciales, sin aprobación previa.*
10. **Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente.**
11. *Suministrar alimentos a los animales.*

## **VI- CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN**

Los capítulos III y V del presente acto administrativo, definen los fundamentos jurídicos para la imposición de una medida preventiva, así como la normativa violada al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali, presuntamente por el señor Nicomedes Gómez Mina, Juan Carlos Cardona García, Jhonn Geider Barona Carabali, Nelson Eduardo Meneses Pajoy, Edna Katherine Vásquez García y Lina Marcela González Mosquera en el sector el pato, del corregimiento de pance. Los presuntos infractores ingresaron a zonas no habilitadas del área protegida; actividad que está prohibida al interior de la misma.

La descripción de la anterior actividad no está contemplada, ni permitida, por encontrarse al interior de un área protegida, generando una violación expresa a los postulados que se describen a continuación:

## 1. NORMATIVA PRESUNTAMENTE VIOLADA

**DECRETO 1076 DE 2015 "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE".**

**Artículo 2.2.2.1.15.2.** Consagra un catálogo de prohibiciones, las cuales se relacionan a continuación:

**Prohibiciones por alteración de la organización.** Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

***10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente.***

Con base en lo ya señalado, el jefe del Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales:

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO: LEGALIZAR LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA, CONSISTENTE EN LA AMONESTACIÓN ESCRITA,** impuesta mediante acta de fecha 14 de abril de 2024, en contra del señor **NICOMEDES GOMEZ MINA**, , identificado con la cédula de ciudadanía No16771849, **JUAN CARLOS CARDONA GARCIA**, identificado con cedula de ciudadanía No 94431531, **JHONN GEIDER BARONA CARABALI** identificado con cedula de ciudadanía No 1143926127, **NELSON EDUARDO MENESES PAJOY**, identificado con cedula de ciudadanía No 94403887, la señora **EDNA KATHERINE VASQUEZ GARCIA** identificada con cedula de ciudadanía No 67010559 y **LINA MARCELA GONZALEZ MOSQUERA** identificada con cedula de ciudadanía No 1113039894, por el ingreso a zonas no habilitadas en el área protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali.

El lugar donde fueron encontrados los presuntos infractores, se ubica en las siguientes coordenadas:

N	W	Corregimiento	Sector	Vereda
3° 19' 49.3 "	76 ° 38' 15.3"	Pance	El pato	El pato

**Parágrafo primero:** La imposición de la medida preventiva durará hasta que Parques Nacionales Naturales considere pertinente su levantamiento.

**ARTICULO SEGUNDO:** El señor **NICOMEDES GOMEZ MINA, JUAN CARLOS CARDONA GARCIA, JHONN GEIDER BARONA CARABALI, NELSON EDUARDO MENESES PAJOY** la señora **EDNA KATHERINE VASQUEZ GARCIA, LINA MARCELA GONZALEZ MOSQUERA** en calidad de responsables de la actividad del presente acto administrativo, deberán cumplir con la medida preventiva impuesta, o de lo contrario este Despacho iniciará el trámite

sancionatorio ambiental correspondiente, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO TERCERO:** TENER como documentación contentiva del expediente la siguiente:

- Acta de medida preventiva en flagrancia de fecha 14 de abril de 2024, con anexo de lista de presuntos infractores.

**ARTÍCULO CUARTO: - COMUNICAR** el contenido del presente acto administrativo al señor **NICOMEDES GOMEZ MINA, JUAN CARLOS CARDONA GARCIA, JHONN GEIDER BARONA CARABALI, NELSON EDUARDO MENESES PAJOY** la señora **EDNA KATHERINE VASQUEZ GARCIA, LINA MARCELA GONZALEZ MOSQUERA.**

**ARTICULO QUINTO:** De acuerdo con lo establecido en el acta de medida preventiva impuesta, los presuntos infractores, deberán asistir a un curso obligatorio de educación ambiental, que se convocara por esta entidad, a sus correos electrónicos, dejados en el anexo del acta.

**ARTÍCULO SEXTO:** El presente acto administrativo en la cartelera de la Oficina del Parque Nacional Natural Farallones de Cali y en la página web de Parques Nacionales Naturales.

**ARTÍCULO SEPTIMO: CONTRA** la presente Resolución no procede ningún recurso legal, conforme el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO. -VIGENCIA** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

Dada en Santiago de Cali, D.C., a los dieciséis (16) días del mes de abril de 2024.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.**

*Hector F. Gómez B*

**HECTOR FABIO GOMEZ BOTERO**  
**JEFE DE AREA PROTEGIDA**  
**PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI**

Elaboró: *Karen Delgado*  
Karen Delgado P.  
Contratista: PNN Farallones.  
Dependencia: PNN Farallones

Revisó: *Margarita E. Victoria*  
Nombre: Margarita E. Victoria  
Cargo: Profesional Especializada  
Dependencia: DTPA